

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

Gospod Janez Cigler Kralj, minister
g. Cveto Uršič, državni sekretar
ga. Mateja Ribič, državna sekretarka

E: gp.mddsz@gov.si

Ljubljana, 2. 11. 2020

Zadeva: Predlagane sistemske spremembe na področju čezmejnega izvajanja storitev - spremembe Zakona o čezmejnem izvajanju storitev (Uradni list RS, št. 10/17)

Spoštovani,

V okviru vašega ministrstva trenutno potekajo sestanki pogajalske skupine ESS, ki obravnava spremembe Zakona o čezmejnem izvajanju storitev (v nadaljevanju: ZČmIS).

Delodajalske organizacije smo zaskrbljene zaradi predlogov sprememb Zakona o čezmejnem izvajanju storitev, s katerimi se pretirano zaostrojuje pogoji za čezmejno izvajanje storitev, postavljajo dodatne omejitve in administrativna bremena za delodajalce.

Razumemo, da je potrebno izvesti obvezen prenos Direktive 2018/957/EU, za kar je bil rok 30. 7. 2020, vendar pa se **večina predlaganih sprememb ne nanaša na implementacijo direktive**. S predlogom spremembe zakona se na več mestih uvajajo sistemske spremembe na področju čezmejnega izvajanja storitev, ki bodo v bistvenem spremenile postopke in pogoje za čezmejno izvajanje storitev, kot so uveljavljeni sedaj.

Po podatkih Banke Slovenije za leto 2019, je izvoz blaga v tem letu znašal 31,98 mrd EUR. Presežek blagovne menjave je bil v višini 1,3 mrd EUR. Izvoz storitev je v tem letu znašal 8,55 mrd EUR. Presežek storitvene menjave je znašal 3 mrd EUR.

Večino izvoza storitev sta predstavljali dve večji skupini storitev: gradbene, tehnične in transportne storitve, ki so predstavljale 4,02 mrd EUR izvoza in **te storitve se pretežno opravijo z napotenimi delavci**. Drugo večjo skupino izvoza v višini 2,75 mrd EUR predstavljajo storitve potovanj, ki pa predstavljajo potrošnjo tujih turistov v Sloveniji. Ustvarjen pozitiven saldo na izvozu gradbenih, tehničnih in transportnih storitvah je znašal 1,85 mrd EUR.

Pri izvoznikih gradbenih, tehničnih in transportnih storitev gre torej za številčno razmeroma majhno skupino podjetij, ki pa imajo nadproporcionalno velik vpliv na slovensko gospodarstvo, saj ustvarijo za 46% več presežka izvoza, kot vsi slovenski izvozniki blaga skupaj. V letu 2019 so podjetja, ki z napotenimi delavci izvajajo izvoz storitev, v slovenski BDP prispevala 8,3% delež.

Sistemskih sprememb področja čezmejnega izvajanja storitev se ne smemo lotiti nepremišljeno, brez poglavljenih analiz in opravljenih posvetovanj z vsemi deležniki, zato predlagamo:

- da se pogajanja nadaljujejo zgolj v vsebini, ki se nanaša na implementacijo direktive;
- za vse ostale predloge, ki uvajajo sistemske spremembe, dajemo pobudo za ustanovitev medresorske delovne skupine, katere člani naj bodo tudi predstavniki delavcev in delodajalcev, ki se bo ureditve področja čezmejnega izvajanja storitev lotila celostno (z delovnopravnega vidika, vidika socialnih zavarovanj, davčnega vidika in vidika specialne zakonodaje). To področje je v naši zakonodaji namreč pomanjkljivo urejeno in status takega delavca ni popolnoma jasen.

Dodatno pričakujemo, da bodo pred nadaljevanjem pogajanj predlogi sprememb podkrepljeni s presojo vplivov nastajajočih predpisov na gospodarstvo, ki jo pripravi MDDSZ kot predlagatelj predpisa.

Trenutna situacija epidemije koronavirusa je že sama po sebi za gospodarstvo skrajno negotova, še posebej pa za delodajalce, ki del storitev običajno opravljajo v tujini, saj jih vsaka omejitev državnih meja še toliko bolj prizadene. Zato apeliramo, naj se ta negotova situacija ne poslabšuje še s sistemskimi spremembami, ki bodo dodatno prizadele že tako občutljivo gospodarstvo. **Pristajamo na manjše posege, ki so nujni za uskladitev s pravom EU. Vse ostale spremembe pa naj se ne uvajajo, dokler niso temeljito pretehtane v okviru medresorske delovne skupine in usklajene s socialnimi partnerji.**

S spoštovanjem,

mag. Sonja Šmuc, l.r.
generalna direktorica GZS

Danijel Lamperger, l.r.
direktor OZS

Mija Lapornik, l.r.
Izvršna direktorica TZS

Jože Smole, l.r.
generalni sekretar ZDS

Nataša Cvetek, l.r.
generalna sekretarka ZDOPS

mag. Aleksandra Podgornik, l.r.
direktorica ŠGZ